

MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL D'ICV-E, ERC-AM, AUP-CAV-PA I VR PER AL DESESTIMENT DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL (POUM) EN TRAMITACIÓ I D'INICI D'UN NOU POUM ADAPTAT AL CONTEXT ACTUAL

Al Ple de desembre de l'any 2016 es va portar a debat la moció per al desistiment del Pla d'Ordenació Urbanística municipal (POUM) en tramitació i per a l'inici d'un nou Pla adaptat al context actual. En aquest sentit es recordava que:

El Ple municipal de l'Ajuntament de Rubí va aprovar, respectivament en les sessions de 28 de novembre de 2005 i de 25 d'octubre de 2007, el Programa de Participació Ciutadana i l'Avanç del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM). L'aprovació inicial del POUM es va adoptar en la sessió plenària de 20 de maig de 2008.

El tràmit d'informació pública va evidenciar que el document estava allunyat d'un consens mínim, amb la presentació de 332 al·legacions d'entitats i persones físiques.

A la sessió plenària de 14 de juny de 2010 es va aprovar provisionalment el POUM. No obstant això, l'existència d'informes desfavorables i informes preceptius no emesos de diversos organismes públics va motivar que la pròpia alcaldessa emetés un Decret el 3 de novembre de 2010 sol·licitant a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona (CTUB) la suspensió del termini màxim legal per acordar l'aprovació definitiva.

La CTUB, en la sessió de 4 de novembre de 2010, va suspendre la resolució definitiva del POUM de Rubí fins que:

1. *Es disposin dels informes i s'incorporin les prescripcions que se'n derivin de: l'Autoritat del Transport Metropolità, Institut Geològic de Catalunya, Consell Català de l'Esport, Direcció General de Turisme, Direcció General de Desenvolupament Rural, Direcció General de Comerç, Direcció General de Salut Pública, Direcció General d'Equipaments Educatius i Secretaria de Telecomunicacions i Societat de la Informació.*

2. *Es completi la memòria del POUM amb un apartat explicatiu sobre com dóna compliment al Pla Territorial Metropolità de Barcelona (PTMB).*

3. *Es justifiqui l'avaluació econòmica dels polígons i sectors i del finançament de les inversions previstes pel Pla Especial d'Infraestructures de la Riera de Rubí.*

4. *Es completi i refaci l'estudi de sostenibilitat econòmica amb:*

4.1. *Els nous costos de manteniment dels sòls i edificis públics previstos i les despeses en transport públic que puguin generar les noves actuacions.*

4.2. *La justificació de la sostenibilitat del finançament municipal desvinculada dels nous llocs de treball que potencialment podrien originar-se en els sectors d'activitat econòmica.*

5. *Es reproduïxin els plànols normatius a una escala que permeti la lectura de les cotes topogràfiques i les alineacions i rasants, així com completar la documentació amb els plànols d'infraestructures de proposta, ja que només consten els d'informació sobre l'estat actual.*

L'acord de la CTUB no només ressaltava l'absència d'informes sectorials preceptius, sinó també d'aspectes rellevants del contingut del POUM, que s'exposen a continuació:

1. No acredita ajustar-se al Planejament Territorial Parcial, atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el 20 d'abril de 2010 el Pla Territorial Metropolità de Barcelona, que preveu que la majoria de sòls urbanitzables es redueixin o extingeixin, es protegeixin els connectors biològics i els sòls no urbanitzables i es prioritzin les inversions en infraestructures de transport públic. Cal tenir present que els respectius POUMs han de respectar el planejament territorial per un principi de jerarquia normativa, tal i com preveu l'article 11.4 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de Política Territorial.

2. Té greus mancances de viabilitat econòmica que posa en perill el principi bàsic de repartiment de beneficis i càrregues en diversos polígons i sectors, que evidencien la manca de finançament per executar el Pla Especial de les Infraestructures de la Riera de Rubí, i fins i tot la sostenibilitat de les finances locals per absorbir les actuacions previstes.

Malgrat que l'acord de suspensió és de novembre de 2010, a data d'avui, sis anys després, no s'han donat compliment a les prescripcions establertes (ara són ja set anys).

No obstant, l'abast de les prescripcions ultrapassen les pròpies d'una verificació de Text Refós, atès que comportarà variar previsions, fruit de l'aplicació del Pla Territorial Metropolità de Barcelona, i del replantejament dels beneficis i càrregues dels sectors, el que suposarà la introducció de canvis substancials, tal i com preveu l'article 112 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme.

En relació als sis anys posteriors, cal tenir present els següents elements:

1. L'esclat de la crisi econòmica, i en especial la seva persistència, ha castigat durament el sector immobiliari i les rendes de la ciutadania, i motiva un replantejament profund dels teòrics beneficis econòmics de determinats planejaments urbanístics derivats previstos per aquest POUM, que fins i tot la CTUB qüestionava que fossin viables en moments d'expansió productiva.

2. Els documents del POUM tenen una clara obsolescència. L'Estudi de Mobilitat i la Memòria Social són de l'any 2012, però bona part de la resta de documentació corresponen al moment de l'aprovació provisional, any 2010, basades en paràmetres demogràfics, econòmics i socials del moment de l'Avanç de Planejament, any 2007, i per tant de temps anteriors als efectes de la crisi econòmica.

3. L'obsolescència també impregna el propi Programa de Participació Ciutadana, de novembre de 2005, i que una dècada després necessita d'un nou Programa de deliberació i consulta que reflexioni sobre el model de ciutat que els residents desitgin.

4. S'han produït canvis normatius rellevants: Modificació de la Llei d'Urbanisme arran la Llei 3/2012, de 22 de febrer, aprovació del Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la Llei 9/2014, de 9 de maig, general de Telecomunicacions, la Llei 37/2015, de 29 de setembre, de Carreteres o la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del Sector Ferroviari, entre d'altres, a les quals el nou POUM s'haurà d'ajustar.

A més, seria adient que el POUM s'adeqüés a la nova Llei de Territori, la qual es troba en fase d'avantprojecte i que iniciarà la tramitació parlamentària l'any 2017. Com el Departament de Territori i Sostenibilitat indica, la Llei de Territori ha de ser un referent en la planificació i l'ordenació del país que doni resposta normativa al context actual: "Ens trobem en un moment de canvi de cicle i de paradigma que no sembla conjuntural sinó estructural. Ens enfrontem a

una situació i a unes necessitats que no són les que han governat la praxi urbanística de les darreres dècades. La realitat demana posar l'accent sobre nous reptes i objectius i, per poder operar eficaçment en aquest nou context, és imprescindible reconfigurar els instruments, procediments i organització amb els quals estem operant actualment”.

5. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, reforça els mecanismes de participació i col·laboració ciutadana, tot promovent activament la influència en l'elaboració dels plans impulsats per l'Administració Pública, el que fa que el Programa de Participació del POUM de l'any 2005 hagi quedat clarament desfasat, i sigui necessari l'elaboració d'un nou planejament redactat des de l'inici.

En aquest marc, Rubí no ha d'aprovar l'últim POUM de Catalunya elaborat des d'una visió antiga del territori, sinó aspirar a ser el primer municipi que aprova un POUM basat en els models urbanístics que regiran la primera meitat del Segle XXI.

Des del mes d'abril de 2017, els diferents grups municipals amb representació al Ple hem tingut accés al document final del Text Refós (TR) del POUM, i una vegada analitzat aquest document ens els últims mesos constatem, de nou, que les modificacions realitzades per a donar resposta a les prescripcions de la CTUB donen lloc a un text que no s'ajusta als requeriments tècnics i jurídics necessaris per tal que pugui ser aprovat definitivament per l'organisme competent. Entre d'altres, volem destacar els següents aspectes del TR del POUM:

1.- S'han desaprofitat els efectes positius de l'entrada en vigor de la Llei 3/2009, de 3 de març, de regularització i millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics, que aporta eines de gestió per dotar de serveis als veïns i veïnes de zones urbanes disperses, com es desprèn de l'execució dels programes d'adequació urbanística (article 12 d'aquest text legal).

2.- No s'ha tingut en compte la caducitat de la Memòria Ambiental, aprovada per Resolució de la Directora dels Serveis Territorials de Medi Ambient i Habitatge el 23 d'abril de 2010. Al respecte, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, determina que la Declaració Ambiental Estratègica (Memòria Ambiental) caduca als 2 anys des de la seva publicació sinó s'ha procedit a l'aprovació del pla urbanístic.

3.- S'han introduït alteracions mitjançant modificació de convenis urbanístics que ultrapassen el mandat del Text refós establert per la Comissió Territorial d'Urbanisme i que tenen naturalesa de canvis substancials.

4.- S'introdueixen inversions en determinats sectors sense especificar la font de finançament i sense que trobin justificació en necessitats dotacionals de la ciutat, com succeeix amb el Pla Parcial de delimitació (PPD) d'Equipaments de les Valls de Sant Muç.

5.- Les infraestructures que permeten el desenvolupament urbanístic al costat oest de la riera no es poden executar en els termes que estableix el propi TR del POUM, ja que queden supeditades a altres infraestructures, l'execució de les quals depèn de la Generalitat de Catalunya, i que no es troben en cap planificació o programa d'execució durant el temps previst de vigència del TR del POUM.

6.- Les justificacions de creixement demogràfic que permetrien planificar un creixement fins a 88.500 habitants fins al 2028 no es corresponen amb cap de les previsions de creixement poblacional que considera l'IDESCAT ni cap altra organisme d'estudis demogràfics i, per tant, no s'ajusten a la realitat.

7.- Trobem incoherències entre l'ús previst de sòl municipal entre el TR del POUM que el govern local vol portar a verificació al Ple i el document en procés d'elaboració del Pla d'Equipaments.

Tot això fa que ara es constatin encara més motius que impossibilitarien l'eventual aprovació definitiva del TR del POUM per la CTUB dins dels termes legals i, per tant, entenem que seria una gran irresponsabilitat perdre més temps en un TR de POUM que no té més recorregut. Cal iniciar urgentment un nou POUM que permeti ajustar-se a la realitat socioeconòmica, ambiental i demogràfica actual i dels propers anys, i que sigui tècnicament viable en la seva execució.

Per tots els motius exposats, el grups municipals d'**ICV-E, ERC-AM, AUP-CAV-PA i VR** proposen al Ple Municipal l'adopció dels següents acords:

PRIMER.- Desistir de la tramitació del text refós del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal aprovat provisionalment en la sessió plenària de 14 de juny de 2010, i deixar-lo sense efectes, arran dels canvis socials, econòmics, ambientals, normatius i territorials esdevinguts en el decurs d'aquest temps de retard en l'aprovació definitiva.

SEGON.- Atorgar un termini d'audiència de 15 dies a les parts signants dels Convenis Urbanístics subscrits amb l'Ajuntament, vinculats al Pla d'Ordenació Urbanística Municipal aprovat provisionalment en la sessió plenària de 14 de juny de 2010, a efectes de procedir a la seva rescissió per impossibilitat de donar compliment al seu objecte.

TERCER.- Iniciar els treballs per a l'elaboració d'un nou Pla d'Ordenació Urbanística Municipal amb l'objectiu d'aprovar un Avanç de Pla en el primer trimestre de l'any 2019, que aconsegueixi majors consensos que els obtinguts per l'anterior.

QUART.- L'elaboració de l'Avanç i les diverses fases d'aprovació del POUM han de fomentar la participació ciutadana, com es desprèn del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

CINQUÈ.- Notificar aquest acord a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona i a les parts signants dels Convenis Urbanístics que es pretenen rescindir.